

**GRUPO INTERGUBERNAMENTAL DE LOS VEINTICUATRO
PARA ASUNTOS MONETARIOS INTERNACIONALES Y DESARROLLO**

**COMUNICADO
15 de abril de 2005**

I. PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL

1. Los ministros celebran la continua expansión mundial, que está sustentada por políticas macroeconómicas propicias y condiciones financieras favorables en general. Señalan que la expansión está impulsada principalmente por el vigoroso crecimiento de Estados Unidos, China y la mayoría de los mercados emergentes y países en desarrollo. Los ministros prevén que continuará este positivo crecimiento mundial en el corto plazo, aunque observan que su ritmo se ha moderado y que la balanza de riesgos se inclina en forma desfavorable. Entre los principales riesgos figuran el desequilibrio cada vez mayor de la expansión mundial, las condiciones más restrictivas de los mercados financieros y el acusado aumento y la volatilidad de los precios del petróleo. Los ministros también expresaron su inquietud por la ampliación de los desequilibrios mundiales en cuenta corriente, que exacerban el riesgo de que se produzcan movimientos perturbadores de los tipos de cambio de las principales monedas y de las tasas de interés. Valorán la función estabilizadora que desempeñan los países exportadores de crudo en el mercado de petróleo, y subrayan la importancia de intensificar la cooperación entre importadores y exportadores para promover la estabilidad del mercado.

2. Los ministros señalan que se ha logrado un amplio acuerdo en torno a la estrategia para corregir los desequilibrios mundiales, sobre todo la consolidación fiscal en Estados Unidos y nuevas reformas estructurales para impulsar el crecimiento y la demanda interna en Europa y Japón. También sería útil adoptar medidas tendientes a una mayor flexibilidad cambiaria en los mercados emergentes asiáticos. Los ministros observan que aún no se han abordado estos retos de política. Reiteran la necesidad de adoptar un enfoque de cooperación y coordinación, y destacan la función esencial del FMI para implementar y seguir la evolución de esta estrategia, al ejercer la supervisión bilateral y multilateral.

3. Los ministros señalan que el crecimiento en los países de mercados emergentes y en desarrollo ha sido vigoroso, lo cual refleja mejoras en los resultados de política y condiciones internacionales favorables. En el contexto de una abundante liquidez internacional, ello ha dado lugar a la reanudación de los flujos de capital hacia estos países. Los ministros se muestran complacidos ante el avance logrado en la consolidación fiscal y la reforma estructural en muchos mercados emergentes y países en desarrollo, que les ha permitido reducir su vulnerabilidad. No obstante, señalan que las perspectivas de crecimiento de muchos países, sobre todo los de bajo ingreso, se ven empañadas por los niveles elevados e insostenibles de deuda pública. Esto exige prestar constante atención a la aplicación en esos países de políticas macroeconómicas y de gestión de la deuda prudentes, así como un esfuerzo concertado de la comunidad internacional para incrementar el alivio de la deuda y el

financiamiento en condiciones concesionarias, incluidas las donaciones. Esta labor debe complementarse con medidas para abrir los mercados de los países industriales a las exportaciones de los países en desarrollo y eliminar las subvenciones agrícolas.

4. Los ministros expresan sus condolencias por las devastadoras pérdidas humanas y materiales provocadas por el reciente maremoto en el Océano Índico. Señalan que ese desastre natural tendrá un fuerte impacto en los desequilibrios fiscales y externos de los países afectados, debido a los altísimos costos de la reconstrucción y rehabilitación, e instan a la comunidad internacional a garantizar que los compromisos de respaldo de los donantes se transformen en desembolsos efectivos.

5. Los ministros celebran las recientes elecciones en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza y exhortan a la comunidad internacional, en particular a las instituciones de Bretton Woods, a respaldar los avances hacia una paz duradera en la región brindando al nuevo gobierno palestino la asistencia técnica y financiera que necesita para alcanzar sus objetivos de desarrollo económico y social. Los ministros expresan su satisfacción por las recientes elecciones en Iraq y Afganistán, e instan a la comunidad internacional a apoyar la labor de reconstrucción en esos países para fomentar un crecimiento sostenible.

II. PREVENCIÓN DE CRISIS

6. Los ministros subrayan que, ante la volatilidad de los flujos de capital y los riesgos de contagio, el FMI debe incluir entre sus herramientas de prevención de crisis un servicio financiero precautorio que sea de amplio acceso para ayudar a prevenir las crisis de la cuenta de capital. En la actualidad, la falta de este servicio lleva a los países en desarrollo y a los países de mercados emergentes a recurrir a la excesiva acumulación de reservas internacionales, lo cual constituye una forma onerosa e ineficiente de asegurarse contra las crisis financieras. Los ministros aplauden los esfuerzos del sector privado y de los mercados emergentes para reforzar la arquitectura financiera mundial. En tal sentido, los ministros señalan que la reciente publicación de los principios sobre la estabilidad de los flujos de capital y la reestructuración equitativa de la deuda en los mercados emergentes es una contribución útil.

7. Dado que muchos países de bajo ingreso dependen de la exportación de unos pocos productos básicos, los ministros reiteran la importancia de establecer mecanismos que permitan reducir la vulnerabilidad de estos países a los shocks de los precios de dichos productos. Además, reiteran su llamado para que se reforme cuanto antes el servicio de financiamiento compensatorio del FMI a fin de hacerlo más accesible.

III. ASISTENCIA PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

8. Los ministros convienen en que 2005 es un año crucial para evaluar los avances hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Pese a la mejora de las cifras de crecimiento de los países en desarrollo en los últimos años, la consecución de los ODM sigue planteando un enorme desafío, sobre todo en África subsahariana en que los avances han sido pequeños

hasta la fecha. Los ministros instan al Banco Mundial, y a otras instituciones multilaterales y donantes bilaterales, a seguir incrementando la asistencia que brindan a los países africanos con el fin de respaldar sus esfuerzos por alcanzar los ODM y aplicar el plan de acción de la NEPAD, en particular en lo que respecta a la inversión en infraestructura.

9. Los ministros recomiendan redoblar los esfuerzos para poner en práctica el Consenso de Monterrey. Los países en desarrollo están avanzando en la reforma de la política económica y la gestión de gobierno a fin de mejorar la movilización de los recursos internos y la gestión del gasto público, y crear un clima más propicio para la inversión y el crecimiento liderados por el sector privado. Estas medidas deberán aplicarse en el marco de estrategias de desarrollo a mediano plazo de inspiración nacional y enfocadas hacia la reducción de la pobreza y la consecución de los ODM. Los ministros hicieron hincapié en la necesidad de tomar más medidas para mejorar la gestión de gobierno y combatir la corrupción. El éxito en la formulación e implementación de las estrategias de desarrollo dependerá de manera crucial de la disponibilidad de financiamiento adecuado y del fortalecimiento de la capacidad institucional y de absorción de los países de bajo ingreso, según sea necesario. Es esencial que los países industriales complementen estos esfuerzos aumentando considerablemente la asistencia oficial para el desarrollo y nuevo alivio de la deuda, así como mejorando el acceso a sus mercados. Los ministros instan a la comunidad de donantes a respetar sus compromisos en ese ámbito. Consideran que la conferencia cumbre de las Naciones Unidas sobre la implementación de la Declaración del Milenio, que se celebrará en septiembre de 2005, ofrece una oportunidad única para dar un nuevo impulso a estos esfuerzos. Los ministros hacen un llamamiento al FMI y al Banco Mundial a que redoblen sus esfuerzos para movilizar recursos suplementarios que permitan alcanzar los ODM, inclusive mediante las diversas propuestas innovadoras de financiamiento que se han presentado recientemente, como la Facilidad Financiera Internacional (FFI).

10. Los ministros celebran los esfuerzos desplegados por el Banco Mundial y el FMI para crear un marco de sostenibilidad de la deuda a favor de los países de bajo ingreso. Expresan su inquietud de que la adopción de un marco normalizado de la deuda, caracterizado por un enfoque excesivamente conservador para fijar los umbrales de sostenibilidad de la deuda en el contexto de un financiamiento insuficiente en forma de donaciones, limite el acceso de los países en desarrollo al crédito y haga necesario realizar mayores ajustes fiscales iniciales. Ello retrasará los avances en la consecución de los ODM. Los ministros insisten en que el nuevo marco para que las evaluaciones de la sostenibilidad de la deuda sean más transparentes debe basarse en las enseñanzas extraídas de la Iniciativa para los PPME. Por último, los ministros recomiendan que se considere la posibilidad de otorgar nuevo alivio de la deuda a los países de bajo ingreso.

IV. COMERCIO EXTERIOR

11. Los ministros reafirman la importancia de que la Ronda de Doha de negociaciones comerciales multilaterales concluya con éxito, ya que ello ayudará a promover el crecimiento económico mundial y, por consiguiente, contribuirá a reducir la pobreza y a lograr los ODM. Destacan que una prioridad clave para los próximos meses será plasmar los acuerdos marco

alcanzados a mediados de 2004 en un programa de políticas viable, que será considerado por la OMC en la reunión ministerial de diciembre de 2005. Los ministros instan a las instituciones de Bretton Woods y a la OMC a mejorar la coordinación en la formulación de las políticas comerciales. Instan también al Banco Mundial y a otros bancos multilaterales de desarrollo a que intensifiquen su apoyo técnico y financiero para la facilitación del comercio en los países en desarrollo.

12. Los ministros hacen hincapié en que la supervisión que ejerce el FMI debería focalizarse en la aplicación de las políticas comerciales tanto de los países industriales como de los países en desarrollo, y en que el FMI y el Banco Mundial deberían evaluar en sus estudios el impacto que tienen las restricciones y sanciones comerciales, y las subvenciones a la agricultura en el desarrollo y el bienestar mundial. La ampliación del acceso a los mercados de los países industriales —sobre todo mediante la reducción de las barreras arancelarias y no arancelarias y la eliminación gradual de las subvenciones agrícolas y de otras subvenciones, que van en desmedro del crecimiento en los países en desarrollo— contribuirá a una mayor liberalización del comercio exterior. Los ministros celebran asimismo los recientes avances en los acuerdos comerciales regionales, que podrían facilitar la liberalización multilateral del comercio.

V. DIRECCIÓN ESTRATÉGICA DEL FMI

13. Los ministros coinciden en que el FMI debe seguir centrándose en la función básica de la institución de promover la estabilidad macroeconómica y financiera, que es necesaria para fomentar el crecimiento y la reducción de la pobreza. Subrayan que el FMI tiene que seguir adaptándose a la evolución de la economía mundial, responder a las cambiantes necesidades de los diversos países miembros y extraer enseñanzas de su experiencia. Los ministros señalan que la supervisión, la concesión de préstamos y la asistencia técnica siguen siendo los instrumentos principales con los que el FMI lleva a cabo sus objetivos. Consideran que no es conveniente recurrir a la condicionalidad en los casos en que el FMI no ha proporcionado recursos.

14. Los ministros instan al FMI a que, conforme al mandato de la institución:

- Desempeñe una función más eficaz en la coordinación de la política macroeconómica y la corrección de los desequilibrios mundiales.
- Brinde a los países que atraviesan dificultades un acceso adecuado a los recursos, y siga racionalizando la condicionalidad y fomentando la identificación de los países con los programas.
- Apoye la adopción de políticas anticíclicas en los mercados emergentes y otras economías en desarrollo.
- Promueva un enfoque más equilibrado en la formulación de la política económica para garantizar que el empleo siga siendo un objetivo central.

- Proporcione asistencia para inversiones en infraestructura crítica.
- Contribuya a la reestructuración ordenada de la deuda, cuando sea necesario.
- Analice la forma de adaptar a las circunstancias concretas de estos países las actividades de supervisión del FMI, los instrumentos financieros y las posibles fuentes de financiamiento, el diseño de los programas respaldados por el SCLP y la asistencia técnica.

15. Los ministros toman nota de que la identificación de los países con los programas y un respaldo de amplia base revisten importancia crítica para el éxito de los programas de reforma económica en los mercados emergentes y otros países en desarrollo. Por consiguiente, instan al FMI a respaldar programas formulados por los propios países, que se ajusten a las prioridades de cada país e incluyan claros procedimientos de seguimiento, y que puedan emitir una señal positiva a los donantes para que brinden su apoyo. Los ministros instan al FMI a elaborar un instrumento que respalde dichos programas.

16. Los ministros consideran que la carga de financiar el presupuesto del FMI ha recaído excesivamente y cada vez más en los países prestatarios —aunque las dos terceras partes de los gastos del FMI no guardan relación con la concesión de préstamos— y solicitan que se examinen pronto opciones para lograr una distribución más equitativa de la carga.

VI. FUNCIONES DEL BANCO MUNDIAL

17. Los ministros reiteran la necesidad crucial de que el Banco Mundial focalice su atención en la reducción de la pobreza y otros ODM. Los ministros observan con preocupación el fuerte aumento en los últimos años de las transferencias negativas netas de los bancos multilaterales de desarrollo, sobre todo el Banco Mundial, a los países en desarrollo. Expresan su satisfacción por el Plan de Acción a favor de los países de ingreso mediano adoptado por el Banco Mundial para corregir esta tendencia y por la exitosa culminación de la decimocuarta reposición de los recursos de la AIF. Resaltan también la función vital que desempeñan las inversiones en infraestructura para mitigar la pobreza, así como la necesidad de aumentar el financiamiento en este ámbito.

18. Los ministros instan a fortalecer la tarea medular del Banco, que consiste en proporcionar respaldo financiero para el desarrollo. Los ministros exhortan al Banco a tomar medidas eficaces para reducir los costos financieros y no financieros de operar con el Banco, entre otras formas mediante la aclaración de las políticas, la simplificación de los procedimientos, la racionalización de los procesos internos y la reducción de la condicionalidad de los préstamos. Si bien reconocen que el Banco debe centrar la mira en cumplir las políticas operacionales, los ministros estiman que este enfoque debe complementarse con medidas para fortalecer las capacidades y con un mayor uso de los sistemas de los países. Los ministros solicitan al Banco Mundial que desarrolle instrumentos más acordes con las necesidades de los países, por ejemplo, estructurando los productos

financieros para tener en cuenta los riesgos del mercado de capital y los que guardan relación con los productos básicos.

VII. GOBIERNO DE LAS INSTITUCIONES DE BRETTON WOODS

19. Los ministros observan que las estructuras de gobierno de las instituciones de Bretton Woods no han evolucionado a la par de la creciente importancia que tienen los países de mercados emergentes, en desarrollo o en transición en la economía mundial. Es más, el papel de los países pequeños y de bajo ingreso en el proceso de toma de decisiones es extremadamente limitado. Los ministros destacan la necesidad de adoptar medidas concretas para reducir el déficit democrático y promover la voz y la participación de los países en desarrollo en los procesos decisorios del FMI y el Banco Mundial, tal como se propuso en el Consenso de Monterrey. Señalan que el hecho de que no se haya progresado en este terreno resulta decepcionante. La falta de representación de los países en desarrollo en los Directorios Ejecutivos del FMI y el Banco Mundial menoscaba la legitimidad y eficacia de ambas instituciones.

20. Los ministros solicitan que se elabore una nueva fórmula para calcular las cuotas, que dé mayor importancia a la medición del producto interno bruto en relación con la paridad de poder adquisitivo, y que tome en cuenta la vulnerabilidad de los países en desarrollo a las fluctuaciones de los precios de los productos básicos, la volatilidad de los movimientos de capital y otras perturbaciones exógenas. Debería aumentarse el número de votos básicos, para restablecer su proporción original en relación con el número total de votos, a fin de fortalecer la voz de los países pequeños y de los países de bajo ingreso. Los ministros estiman que la próxima revisión general de cuotas del FMI, la decimotercera, ofrece una excelente oportunidad para lograr avances concretos en materia de cuotas, voz y participación, e instan al FMI a que inicie las labores en torno a esta revisión a la brevedad.

VIII. RECONOCIMIENTO AL PRESIDENTE SALIENTE DEL BANCO MUNDIAL

21. Los ministros expresan su gratitud al Sr. James Wolfensohn por la valiosa labor que desempeñó durante su período como Presidente del Banco Mundial y, en particular, por sus esfuerzos por hacer de la reducción de la pobreza el centro de las operaciones del Banco y por el apoyo que brindó al G-24. Los ministros le desean el mayor éxito en sus actividades futuras. Por último, los ministros le dan una cálida bienvenida al nuevo Presidente del Banco Mundial y esperan con interés establecer una relación de trabajo fructífera.

IX. LUGAR Y FECHA DE LA PRÓXIMA REUNIÓN

22. Se prevé que la próxima reunión de ministros del G-24 tendrá lugar el 22 de septiembre de 2005 en la ciudad de Washington.

LISTA DE PARTICIPANTES¹

Los ministros del Grupo Intergubernamental de los Veinticuatro para Asuntos Monetarios Internacionales y Desarrollo celebraron su 73ª reunión en Washington el día 15 de abril de 2005. Presidió la reunión Paul Toungui, Ministro de Estado, Hacienda, Economía, Presupuesto y Privatización de Gabón, y actuó como primer vicepresidente Roberto Tan, Subsecretario de Finanzas del Departamento de Hacienda de Filipinas, y Cecilia Todesca-Bocco, de la Oficina del Director Ejecutivo por Argentina.

La reunión de los ministros fue precedida por la 85ª reunión de los suplentes del Grupo de los Veinticuatro, celebrada el 14 de abril de 2005. Esta última fue presidida por Philibert Andzembe, Director Nacional por Gabón, Banque des Etats de l'Afrique Centrale.

Grupo Africano: Mohammed Laksaci, Argelia; Boniface Britto Nama, Côte d'Ivoire; Mohamed Amr, Egipto; Sufian, Etiopía; Nicolas Mensah-Zepka, Gabón; Kwado Bahh-Wiredu, Ghana; Ngozi Okoujo-Iweala, Nigeria; Lesetja Kganyago, Sudáfrica.

Grupo Asiático: Yagga Reddy, India; Safdar Hosseini, República Islámica del Irán; Elias Saba, Líbano; Salman Shah, Pakistán; Jeremias Paul, Jr., Filipinas; Sunil Mendis, Sri Lanka; Gazi Shbikat, República Árabe Siria.

Grupo Latinoamericano: Óscar Tangelson, Argentina; Marcio Barreira de Ayrosa Moreira, Brasil; Alberto Carrasquilla, Colombia; Mario García-Lara, Guatemala; Javier Guzmán-Calafell, México; Javier Silva-Ruete, Perú; Conrad Enill, Trinidad y Tabago; Rubín Villavicencio, Venezuela.

Observadores: José Antonio Ocampo, ONU; Juan Somavia, OIT; Heiner Flassbeck, UNCTAD; Inés Bustillo, CEPAL; Afi Abdelhamid, Marruecos; Hamad Albazai, Arabia Saudita; Li Yong, China; S.Aissi, OPEP; Suleiman J. Al-Herbish, Fondo OPEP; Stafford O. Neil, G-77; Jorge Barboza, Consejo Monetario Centroamericano; Trevor Manuel, Comité para el Desarrollo.

Invitados especiales: Rodrigo de Rato, Director Gerente, Fondo Monetario Internacional; James Wolfensohn, Presidente, Banco Mundial.

Fondo Monetario Internacional: Abdallah S. Alazzaz; Ukpong Godwill

Banco Mundial: Nada Mufarrij, Haruna Mohammed.

Secretaría del G-24: Ariel Buira

Secretaría del FMI para el G-24: Parmeshwar Ramlogan, Henry Mooney, Jones Morco, Beryl Keary, Lina Zenni, Hilda L. Scioville.

¹ Personas que participaron en las deliberaciones.